



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Волгоградской области

Прокуратура
г. Волжского

ул. Чайковского, 8
г. Волжский, 404130

11.11.2016 № 7-64/16

Главе городского округа –
город Волжский
Волгоградской области

Воронину И.Н.

пр. Ленина, д. 21, г. Волжский,
404130

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму

Прокуратурой города Волжского проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму на объектах транспортной инфраструктуры, а также в деятельности общеобразовательных учреждениях города Волжского.

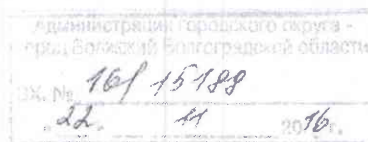
Согласно п.7.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения городского округа является участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа.

В силу ч.4 ст. 3, п.3 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления осуществляют деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Проведенной проверкой комитета благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа – город Волжский установлено, что в рамках муниципальной программы «Мероприятия по осуществлению дорожной деятельности, содержанию объектов внешнего благоустройства, обеспечению безопасности дорожного движения и организации транспортного обслуживания населения на 2015 - 2017 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 15.10.2014 № 7239 (в редакции от 31.12.2015) предусмотрено мероприятие «Разработка плана мероприятий по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры».

В 2015 году на эти цели из бюджета городского округа - город Волжский Волгоградской области выделено 676154,9 рублей, фактическое финансирование и фактическое выполнение мероприятия составили 100%.

AM118686



14-53

В частности, 31.03.2015 комитетом по обеспечению жизнедеятельности города администрации заключен муниципальный контракт № 2015.100667 с ООО «Центр взрывобезопасности» с целью выполнения работ по разработке планов по обеспечению транспортной безопасности объектов в сфере дорожного хозяйства городского округа – город Волжский (автодорожный мостовой комплекс в составе Волжской ГЭС; автодорожный мост через р. Ахтуба; путепровод № 1 по ул. Александрова; путепровод № 2 по ул. Александрова). Предмет контракта исполнен в полном объеме 12.08.2016, что 27.08.2016 и 22.10.2016 послужило основанием для его оплаты.

Между тем в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.2.4 рассматриваемого муниципального контракта заказчиком не соблюдены права подрядной организации, выразившиеся в отступлении от сроков оплаты обязательств (оплата в полном объеме произведена лишь 22.10.2016, сверх установленного 30 дневного срока с момента подписания и утверждения планов).

В соответствии с ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее - Закон № 16-ФЗ) целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Объектами транспортной инфраструктуры – является технологический комплекс, включающий в себя тоннели, эстакады, мосты (пп. «в» п. 5 ст. 1 Закон № 16-ФЗ).

В силу ч.ч. 1, 2 ст. 9 Закон № 16-ФЗ на основании результатов проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств и не позднее трех месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости направляют их на утверждение в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности.

Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств осуществляется поэтапно. Количество этапов реализации планов и сроки их реализации определяются соответствующим планом обеспечения транспортной безопасности.

Согласно действовавшему на момент проведенной оценки уязвимости п. 5.8 Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, утвержденного приказом Минтранса России от 08.02.2011 № 42, предусматривал реализацию плана обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в течение шести месяцев с момента утверждения результатов оценки уязвимости таких объектов.

Приказом Федерального дорожного агентства от 02.04.2014 № 97 «О присвоении категорий объектам транспортной инфраструктуры» объектам: «Автомостовой комплекс в составе Волжская ГЭС» присвоена III категория, «Автомост через реку Ахтуба», «Путепровод № 1 по ул. Александра г. Волжского», «Путепровод № 2 по ул. Александра г. Волжского» IV категория.

На основании результатов проведенной оценки уязвимости указанных объектов транспортной инфраструктуры разработаны планы по обеспечению транспортной безопасности, которые утверждены начальником Управления транспортной безопасности Федерального дорожного агентства 12.08.2015.

Однако в нарушении вышеуказанного законодательства план по реализации мероприятий по обеспечению транспортной безопасности данных объектов транспортной инфраструктуры с указанием этапов и сроков до настоящего времени комитетом благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа – город Волжский не разработан, а соответственно работа по его реализации не начата.

Также, прокуратурой города Волжского проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму в образовательных учреждениях городского округа – город Волжский, которой установлено следующее.

Пунктом 2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст.3 Федерального закона РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент зданий и сооружений» (далее – Регламент), объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения.

Подпунктами 1 и 2 п. 13 ст. 30 Регламента предусмотрено, что для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях с большим количеством посетителей должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в предусмотренных законодательством Российской Федерации

случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно п. 6 ст.3 Закона №35, антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее – Требования). Настоящие требования устанавливают порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей

В соответствии с пп. 1 п. 23 Требований, все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения.

В силу п. 30 Требований, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Проведенной прокуратурой города 27.10.2016 проверкой в деятельности МБОУ «Кадетская школа» установлено, что вышеуказанные требования законодательства соблюдаются ненадлежащим образом.

После проведения обследования и категорирования вышеуказанного места массового пребывания людей, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, в декабре 2015 года составлен и согласован паспорт безопасности на здание МБОУ «Кадетская школа», которое является объектом массового пребывания людей и оборудовано системой видеонаблюдения.

Однако архивирование и хранение данных непрерывного видеонаблюдения за состоянием обстановки внутри территории места массового пребывания людей осуществляется в течение 10 дней, а снаружи – в течение 25 дней, вместо предусмотренных п. 30 Требований - 30 дней.

Аналогичные нарушения выявлены в МБОУ СШ № 6, МБОУ СШ № 24, МБОУ СШ № 18, МБОУ СШ № 17, МБОУ СШ № 29, МБОУ СШ № 30, МБОУ СШ № 31, МБОУ СШ № 32, МБОУ СШ № 34, МБОУ СШ № 35, МБОУ СШ № 36, МБОУ СШ № 37, МБОУ «Кадетская школа», МБОУ Лицей

№ 1.

Невыполнение требований антитеррористической защищенности может негативно сказаться на состоянии защищенности территории и зданий школ, безопасности жизни и здоровья, как сотрудников образовательных учреждений, так и несовершеннолетних обучающихся и стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками указанных общеобразовательных учреждений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Волжского, в течение месяца со дня получения принять меры к устранению нарушений действующего законодательства, их причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру города Волжского.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру г. Волжского в письменной форме в месячный срок с момента получения представления.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса

Г.Т. Галанин